



Albu vald

Ambla vald

Imavere vald

Järva-Jaani vald

Kareda vald

Koigi vald

## **ALBU VALLA, AMBLA VALLA, IMAVERE VALLA, JÄRVA-JAANI VALLA, KAREDA VALLA JA KOIGI VALLA ÜHINEMISLEPING**

Käesoleva ühinemise lepingu eesmärk on Albu, Ambla, Imavere, Järva-Jaani, Kareda ja Koigi valdade baasil ühineda üheks tugevaks omavalitsuseks. Eesmärk on muutuvates tingimustes tagada kvaliteetne elu maapiirkonnas ja teostada regionaalpoliitikat läbi haldusreformi. Ühise omavalitsuse loomise loogika on asumipõhine lähenemine, st. meil on asulad, millest igapähe on õigus jääda ellu ning sünergias arendada edasi maaelu. Ühinemise käigus ei lõhuta ühtegi hästi toimivat süsteemi ega teenust. Ühinenud omavalitsus on võrgustikupõhine omavalitsus, milles erinevad asulad toetavad üksteist.

Lepinguga sätestavad Albu vald, Ambla vald, Imavere vald, Järva-Jaani vald, Kareda vald ja Koigi vald vabatahtliku ühinemise eesmärgid, liigi, nime, sümboolika, piirid, ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktide kehtivuse, ühinemisega kaasnevad organisatsioonilised ümberkorraldused ja avalike teenuste osutamise põhimõtted, omavalitsusüksuse ametiasutuse juhtimisstruktuuriga seotud muutused, töötajate ja teenistujatega seotud küsimuste lahendamise, eelarveliste ja teiste varaliste kohustuste ning õigustega seotud küsimuste lahendamise põhimõtted, investeeringud ja riikliku ühinemistoetuse kasutamise, ajalised piirid, samuti muude lepinguosaliste poolt vajalikuks peetud küsimuste lahendamise.

### **I. EESMÄRGID**

- 1.1 Ühendada 6 Järvamaa valla potentsiaal piirkonna parema arengu- ja konkurentsivõime saavutamiseks ning ettevõtlusele soodsa arengukeskkonna loomiseks.
- 1.2 Edendada kohalikku demokraatiat, anda piirkonnast valitud volikogu liikmetele suuremad võimalused kohaliku elu küsimustes kaasrääkimisel ja tuleviku planeerimisel, stimuleerida kodanikualgatusi, kodanikuühendusi (sh seltsitegevus,

külaliikumine, külvanimed) ning usulisi ühendusi senisest aktiivsemalt kohalikest elust osa võtma.

1.3 Tagada ühinenud valla elanikele kvaliteetsed ja ruumiliselt kättesaadavad, majanduslikult tõhusalt korraldatud avalikud teenused, suurendada ühinenud valla haldussuutlikkust ning tagada hea avaliku halduse parimate praktikate juurutamine.

1.4 Arendada välja võrgustikupõhine, erinevate piirkondlike keskuste tasakaalustatud arendamisel põhinev võimekas kohaliku omavalitsuse üksus.

## **II. ÜHINEMISE AEG**

2.1 Uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus kõiki lepinguosaliste õigusi ja kohustusi ning lähtub käesolevas lepingus kokkulepitust.

## **III. UUE OMAVALITSUSÜKSUSE LIIK, NIMI, PIIRID JA SÜMBOOLIKA**

3.1 Uue kohaliku omavalitsuse üksuse liik on vald.

3.2 Valla nimi on Järva vald.

3.3 Järva valla territoorium moodustub Albu, Ambla, Imavere, Järva-Jaani, Kareda ja Koigi valla territooriumite summana ja valla administratiivpiir kulgeb mööda ühinenud omavalitsusüksuste välispiiri.

3.4 Eelnimetatud valdade ühinemise ning nende baasil uue omavalitsusüksuse moodustamisega lõpetatakse ühinevate omavalitsusüksuste kui avalik-õiguslike juriidiliste isikute tegevus. Järva vald on kõigi nimetatud ühinenud valdade õigusjärglane.

3.5 Järva valla jaoks töötatakse välja ja kehtestatakse uus põhimäärus. Kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse Imavere valla põhimäärusest.

3.6 Järva valla sümboolika leidmiseks korraldatakse avalik konkurss.

## **IV. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE ÕIGUSAKTIDE JA DOKUMENTIDE KEHTIVUS**

4.1 Järva valla tegevus lähtub kohalikele omavalitsusele seadustega, nende alusel välja antud õigusaktide ja rahvusvaheliste lepingutega pandud kohustustest ja vallaelanike õigustatud vajadustest ning lähtub käesolevas lepingus sätestatud kokkulepetest.

- 4.2 Ühinenud omavalitsusüksuste õigusaktid kehtivad edasi kuni Järva valla õigusaktide kehtestamiseni selle omavalitsusüksuse territooriumil, kus nad ühinemiseni kehtisid ja ei ole vastuolus käesoleva lepinguga.
- 4.3 Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad üle Järva vallale pärast ühinemist.
- 4.4 Punktis 4.3 nimetatud asjaajamise dokumendid ja varad annavad lepingupooled (vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik) ametiasutuse nimel üle Järva vallale, vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik võtab need vallavalitsuse, kui ametiasutuse nimel vastu. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud vastavalt seadusega avaliku halduse dokumentidele ja nende säilitamisele ning arhiveerimisele kehtestatud korrale. Kui üleantavad asjaajamise dokumendid ei vasta nimetatud tingimustele ja ilmneb vajadus nende korrastamiseks, kaetakse korrastamise kulud Järva vallale eraldatud ühinemistoetuse arvelt.
- 4.5 Käesoleva lepinguga lepivad osapooled kokku, et ühinemislepingu heakskiitmise hetkest kuni haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumiseni võivad ühinevad omavalitsused võtta laenukohustusi lepingu lisas 3 toodud investeeringute teostamiseks eeldusel, et netovõlakooormus 2017. aasta lõpuks ei ületa 50% põhitegevuse tuludest. Muudel juhtudel võlakohustuste võtmisel lähtutakse haldusreformi seaduse § 25.
- 4.6 Ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuste jõustumist on vajalik volikogu koosseisu vähemalt  $\frac{3}{4}$  häälteenamus.

## **V. VALITSEMINE, KESKUSTE JA TEENUSTE VÕRGUSTIK**

- 5.1 Volikogu suurus on 21 liiget, kes valitakse ühes ülevallalises valimisringkonnas. 2017. aasta valimistel moodustatakse valimisjaoskonnad 2013. aasta valimisjaoskondade põhjal.
- 5.2 Volikogu komisjonide moodustamisel lähtutakse põhimõttest, et igast ühinenud vallast kaasatakse igasse volikogu komisjoni (va revisjonikomisjon) vähemalt üks esindaja.
- 5.3 Järva valla halduskeskuseks ja juriidiliseks aadressiks on Järva-Jaani alev, Pikk tn 56.
- 5.4 Valla juhtimine kujundatakse mitmetasandilise valitsemise mudelina, kus väärtustatakse kesksel strateegilisel ning teadmispõhisel juhtimisel ning konkreetsete avalike teenuste korraldamist ja osutamist võimalikult elaniku, ettevõtja või kodanikuühenduse ligidal asuval kohalikul tasandil.

- 5.4.1 Valla juriidilisse keskusesse koondatakse valla üld- ja strateegilised ülesanded ning kõrget professionaalsust ja kitsast spetsialiseerumist eeldavad teenused ning ametnikud.
- 5.4.2 Kodanikulähedase vallajuhtimise ning teenuste tagamiseks moodustatakse valla piirkondlikud teeninduskeskused Järva-Jaani alevis, Aravete alevikus, Peetri alevikus, Koigi külas, Järva-Madise külas ja Imavere külas ning teeninduspunkt Ambla alevikus.
- 5.4.3 Piirkondlikus teeninduskeskuses tagatakse vähemalt järgmised kompetentsid ja teenused: avalduste vastuvõtmine ja esmane nõustamine, kommunaalmaksete vastuvõtmine, esmatasandi sotsiaahoolekanne, rahvastikuregistri toimingud, piirkondlik kinnisvarahaldus ja heakorra tagamine, kohalik arendusvõimekus
- 5.4.4 Ambla teeninduspunktis tagatakse rahvastikuregistri toimingute tegemise võimekus ning avalduste täitmine/esmane nõustamine.
- 5.4.5 Arvestades elukohta ja kaugtöö võimalusi ametikohal võib teeninduskeskustesse paigutada ka teisi teenistujaid.
- 5.4.6 Rakendatakse erinevaid IT võimalusi uute E-teenuste rakendamiseks.
- 5.5 Uue vallavalitsuse kui organi koosseisu kaasatakse vähemalt üks esindaja igast ühinenud vallast.
- 5.6 Ühinenud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust põhiliselt oma endises töövaldkonnas juhul kui Järva valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Ametiasutuste töö ümberkorraldamisel ja uute teenistujate teenistusse võtmise vajadusel leitakse personal eelkõige sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.
- 5.7 Ametiasutuse töö ümberkorraldamise tõttu ametist vabastamise korral makstakse teenistujatele lisaks seaduses ettenähtud hüvitisele täiendavalt preemiat senise tulemusliku omavalitsusteenistuse eest kolm kuupalka juhul, kui teenistuja on teenistuses 01.07.2016 seisuga.

## **VI. KOGUKONNAD JA KÜLAELU KAASAMINE**

- 6.1 Volikogu juurde moodustatakse avatud külaelukomisjon.
- 6.2 Töötatakse välja ühine küla-, alevi-, alevikuvanema või kogukonnakogu statuut ning töötatakse välja ühtsed kodanikuühenduste rahastamise ja kaasamise põhimõtted.
- 6.3 Kodanikuühendustele üüritud või kasutusse antud vara kasutamise lepingud kehtivad samadel tingimustel kuni lepingu tähtaja lõpuni.

6.4 Luuakse võimalused kogukonnateenuste osutamiseks (multifunktsionaalsed külakeskused, kes tegelevad kultuuri, raamatukoguteenusega jms).

6.5 Töötatakse välja ja rakendatakse kaasava eelarve põhimõtted.

## **VII. TEENUSTE ARENDAMINE**

### **7.1. Alusharidus**

7.1.1 Kõik munitsipaallasteaiad jätkavad tegevust senises asukohas, eesmärgiga tagada kõigile vallas registreeritud lastele vajadusel lasteaiakoht ja osutada kvaliteetset alusharidust võttes arvesse laste erivajadusi.

7.1.2 Võetakse eesmärgid ühtlustada lasteaedade kohatasud ja lasteaiatöötajate palgakorralduse alused 4 aasta jooksul arvestades seejuures lasteaedade suurust ja spetsiifikat.

### **7.2. Üldharidus**

7.2.1 Õpilastele tagatakse võimalikult kodulähedane põhiharidus. Olemasolev põhikoolide võrgustik säilib vähemalt lepingu kehtivusaja lõpuni.

7.2.2 Olemasolevate munitsipaalgümnaasiumite tuleviku otsustab ühinenud valla volikogu arvestades õpilaste arvu täpsustatud prognoosi, riigigümnaasiumi rakendamise mõju Paide linnas ning gümnaasiumihariduse rahastamismudelit.

7.2.3 Olemasolev koolitranspordi võrgustik säilitatakse ja selles tehakse vajadusel õpilaste liikumissuundadest tingitud muudatused. Volikogus tuleb hinnata gümnaasiumivõrgu võimalike muudatuste (sh riigigümnaasiumi moodustamise) võimalikku mõju.

7.2.4 Valla koole arendatakse ühtse võrgustikuna ja tehakse koostööd haridusuuenduse, õpetajate koolituse, hariduslike tugiteenuste, huvikoolide, huviringide jms valdkondades.

7.2.5 Võetakse eesmärgiks ühtlustada õpetajate palgakorralduse alused 4 aasta jooksul.

7.2.6 Huviringide tegevust jätkatakse vähemalt ühinemiseelses mahus ning tagatakse huviteenuste kättesaadavus kõigile ühinenud valla elanikele.

7.2.7 Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse ja arendatakse olemasolevate noortekeskuste, -tubade või vaba aja keskuste baasil. Kõik senised noortekeskused koos noortetubadega jätkavad tööd.

7.2.8 Võimaldatakse õpilastele tasuta koolilõuna ning tasuta töövihikud. Ühtlustatakse olemasolevad õpilaste tunnustuste süsteemid 4 aasta jooksul.

7.2.9 Järva valla haldusterritooriumil elavate laste õppimise kohta teiste omavalitsuste territooriumil asuvates huvikoolides töötatakse välja vastav kord.

### **7.3. Raamatukogud, kultuur, sport ja religioon**

7.3.1 Raamatukoguteenuse pakkumist jätkatakse senistes asukohtades. Raamatukoguteenuse pakkumist rikastatakse võimalusel läbi kogukonna kaasamise (vt kogukonnateenuste peatükk).

7.3.2 Tänapäevased kultuuri- ja spordiasutused jätkavad tegevust. Ühinenud vallas arvestatakse tänapäevaste valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodud lähtudes luuakse kõiki osapooli arvestav rahastamismudel ning vajadusel ja võimalusel ühtlustatakse kultuuriteenuste piirkondlikku kättesaadavust.

7.3.3 Kultuuriasutuste, muuseumite ja usuliste ühenduste rahastamine jätkub vähemalt ühinemiseelsete põhimõtete alusel arvatud mahus.

7.3.4 Pööratakse tähelepanu ja toetatakse pärandkultuuri objektide hooldamist ja säilitamist.

7.3.5 Vaba aja veetmise ja sporditegevuse objektide võrgustik säilitatakse.

7.3.6 Järva vald jätkab suhteid kõigi ühinemiseelsete valdade sõprusomavalitsustega.

7.3.7 Riigireformi käigus Eesti Piimandusmuuseumi reorganiseerimine sihtasutuseks ja vajadusel, koostöös riigiga, sellest tulenevate kohustuste täitmine.

### **7.4. Sotsiaalabi ja -teenused, -toetused, hoolekanne.**

7.4.1 Luuakse optimaalne, vajadustest lähtuv sotsiaalhoolekande süsteem. Ühinenud vald tagab eestkostespetsialisti, puuetega inimeste hoolekande, eakate hoolekande, lastekaitse, juristi, logopeedi, eripedagoogi, psühholoogi ja sotsiaalpedagoogi pädevused.

7.4.2 Töötatakse välja ühtsed nõuded kõikidele sotsiaalteenustele. Väljatöötatud nõuded teenustele aitavad tagada pakutavate teenuste kvaliteedi ja tõestada vajalikke väljaminekuid teenuste arendamiseks kohapeal.

7.4.3 Ühtlustatakse sotsiaaltransporditeenuse nõuded ja osutamise tingimused. Sotsiaaltransport on ühtselt koordineeritav ja sõltuvalt sõidukite arvust, 2-3 teeninduspiirkonnaga.

7.4.4 Ühtlustatakse nõuded koduteenuste mahule ja sisule.

7.4.5 Arendatakse isikliku abistaja teenust.

7.4.6 Mitmekesistatakse pakutavate sotsiaaleluruumide võimalusi (võimalusel pakutakse

sotsiaaleluruumi kodu lähedal)

- 7.4.7 Pakutavate sotsiaaltoetuste määrad ühtlustatakse 4 aasta jooksul.
- 7.4.8 Arendatakse kolmanda sektori rolli sotsiaalteenuste osutamisel. Selleks korraldatakse hankeid teenuste sisse ostmiseks (nt avahooldusteenused eakatele ja puuetega inimestele, õpilas- ja sotsiaaltransport).
- 7.4.9 Lepingu kehtivuse perioodil säilitatakse olemasolev sotsiaalhoolekandeesutuste võrk.
- 7.4.10 Projektist „Hoolekandeteenuste arendamine Järvamaa omavalitsustes“ tulenevate kohustuste täitmine.

## **7.5. Vallamajandus**

- 7.5.1 Teede hooldamise, sh teede talihoolduse teostamisel säilivad kehtivad põhimõtted ja kvaliteedinõuded, arvestades piirkondlikke eripärasid. Talihooldustööde teostamine erateedel seotakse kehtiva jäätmehoolduslepinguga.
- 7.5.2 Koostatakse Järva valla teehoiukava, millega tagatakse teede ja tänavate hooldus, remont ja rekonstrueerimine ühinevate omavalitsuste territooriumil vähemalt endises rahalises mahus. Prioriteediks on teede tolmuwabaks muutmine ja kergliiklusteede ehitus.
- 7.5.3 Jätkatakse hajaasustuse programmis osalemist vähemalt samas mahus eelmiste aastatega.
- 7.5.4 Koigi karjäärast senisele Koigi vallale eraldatav materjal kasutatakse esmajärjekorras Koigi valla piirkonna teede parendamiseks. Neitla karjäärast laekuv tulu investeerida esmajärjekorras Albu valla piirkonna teede seisukorra parendamiseks ja kaevandatav maavara kasutada Albu piirkonna teede remondiks. Karinu karjäärast senisele Järva-Jaani vallale eraldatav materjal kasutatakse esmajärjekorras Järva-Jaani valla piirkonna inimeste hüvanguks ning teede parendamiseks.
- 7.5.5 Vallale kuuluvate kalmistute, parkide ja haljasalade hooldamine jätkub vähemalt samal tasemel, st maht ja kvaliteet ei lange.
- 7.5.6 Koondatakse ühinenud omavalitsuste pakutavad kommunaalmajandustegevused, kui sellega saavutatakse parem teenuskvaliteet ning efektiivsem ettevõtete toimimine ja arendamine.
- 7.5.7 Kaugküttekatlamaajad viiakse tehnoloogiliselt säästlikumatele lahendustele, kasutades taastuvaid energiaallikaid.
- 7.5.8 Ühinevate omavalitsuste munitsipaalelamufond koondatakse ühtsesse haldussüsteemi ja vajadusel säilitatakse, et osutada eluruumi tagamise teenust

- 7.5.9 Tänavavalguspunktide arvu ei vähendata, tänavavalgustuse arendamine toimub vastavalt piirkondlikele vajadustele (asulate valgustus, bussipeatuste, kergliiklusteede valgustus). Järk-järgult uuendatakse tänavavalgustust. Hangitakse uued kaasaegsed juhtimissüsteemid.
- 7.5.10 Jätkatakse alustatud ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni rekonstrueerimise ja arendamise projektide elluviimist.
- 7.5.11 Vald arendab SA Keskkonnainvesteeringute Keskuse (KIK) toel vee- ja kanalisatsioonitaristut piirkondades, mis jäävad reoveekogumisalasse, et tagada kvaliteetne ühisveevärgi- ja kanalisatsiooniteenus ning muuta piirkond atraktiivsemaks elukeskkonnaks.
- 7.5.12 Vallasisene ühistransport (k a õpilasliinid) ühildatakse maakondliku ühistranspordi korraldusega läbi ühistransporditeenust osutava ettevõtte selliselt, et kõik tänased liinid säilivad, vajadusel täienevad ja sõidugraafikud vastavad vallaelanike, sh õpilaste transpordi vajadustele.
- 7.5.13 Säilib õpilasliini kasutamise võimalus, sh võimaldab transpordi terviklik piirkondlik planeerimine paremini ressursi planeerida ja kasutada, et laiendada kasutusala, eriti regulaarsete tegevuste (huviharidus, sport) puhul.
- 7.5.14 Jätkub senine erasektori poolt pakutavate oluliste avalike teenuste toetamine (perearst, apteek, hambaarst, post, kauplus, pangautomaat, jne) ning arutatakse läbi sarnaste teenuste toetamise põhimõtted tulevikus.
- 7.5.15 Töötatakse välja valla omandis oleva kinnisvara valitsemiseks ühtne haldusmudel, et tagada hoonete säilimine ja efektiivne kasutus. Soositakse energiasäästumeetmete rakendamist.

## **VIII. ARENDUSTEGEVUS NING INVESTEERINGUPROJEKTID**

- 8.1 Ühinenud vald osaleb üleriiklikes ettevõtluse ja maale elama asumiseks suunatud toetusprogrammides. Töötatakse välja ühtne valla turunduspoliitika.
- 8.2 Valla kuulumise koostööorganisatsioonidesse otsustab Järva Vallavolikogu.
- 8.3 Ühinemistoetus jagatakse põhimõttel, et 50 000 eurot iga ühineja ühinemistoetusest arvestatakse ühinemise kulude katteks ning ülejäänud summa kulutatakse ühinemiseelse valla territooriumil oluliste investeeringute tegemiseks (lähtudes Lisas nr 3 sätestatud loetelust)



- 8.4 Investeeringuid tehakse järgides valla tasakaalustatud arengu põhimõtet, võetud kohustusi, seni tehtud investeeringuid ja arvestades ühinenud omavalitsuste arengukavasid ning objekti olulisust kogukonnale.
- 8.5 Lepinguosalised peavad prioriteetseteks teha perioodil 2017-2021 lepingu Lisas nr 3 toodud investeeringuid (objektide loetelu on prioriteetsuse järjekorras).
- 8.6 Kehtivat rahastamisotsust omavad projektid viiakse ellu esmajärjekorras juhul, kui lepinguosalisel on liitumise eelsel perioodil võimalik omaosalust rahastada ning laenukoormus lubab seda teha.

## **IX. LEPINGU LISAD**

**Lisa 1.** Seletuskiri haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta.

**Lisa 2.** Ühineva valla kaart mõõtkavas 1:50 000.

**Lisa 3.** Investeeringute kava.

**Lisa 4.** Valla juhtimismudeli skeem.

**Lisa 5.** Ühinevate valdade 2015. majandusaasta auditeeritud aruanded:

- Albu vald;
- Ambla vald;
- Imavere vald;
- Järva-Jaani vald;
- Kareda vald;
- Koigi vald;

**Lisa 6.** Õiend Albu valla, Ambla valla, Imavere valla, Järva-Jaani valla, Kareda valla, Koeru valla ja Koigi valla ühinemislepingu ja selle lisade kohta esitatud ettepanekud ja vastuväited ning volikogudes läbivaatamise tulemuste kohta

Leping on allkirjastatud 22. detsembril 2016.a.

Albu vald .....

Jüri Kommusaar

Volikogu esimees

Ambla vald .....

Harri Lepamets

Volikogu esimees

Imavere vald .....

Eve Okas

Volikogu esimees

Järva-Jaani vald.....

Meelis Mändla

Volikogu esimees

Kareda vald .....

Janno Nau

Volikogu esimees

Koigi vald .....

Elmar Luha

Volikogu esimees